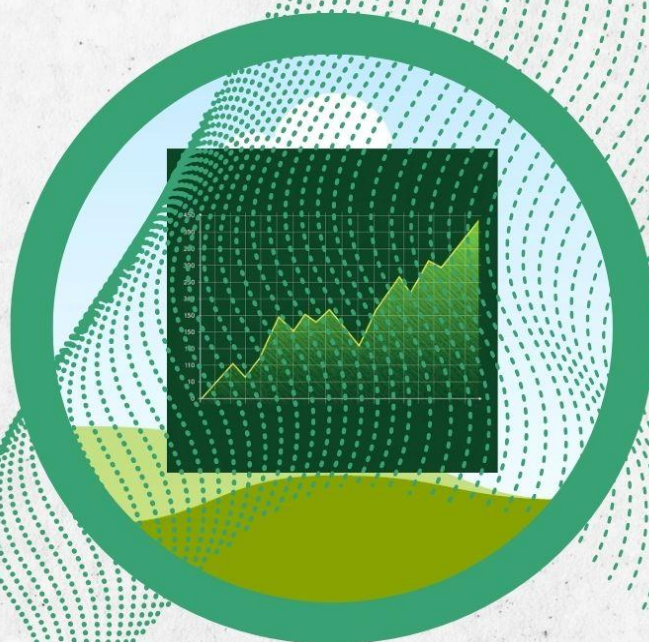


INFORME ANUAL DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL



GOBIERNO
AUTONOMO
DESCENTRALIZADO
DE JOSEGUANGO
BAJO

2024



032230000



jpjoseguango@hotmail.com

Contenido

1.	Antecedentes.....	5
1.1	Introducción.....	5
1.2	Marco Normativo.....	5
1.3	Justificación.....	8
2.	Contenido del PDOT	9
3.	Objetivos.....	10
3.1	Objetivo General.....	10
3.2	Objetivos Específicos.....	10
4.	Alcance	10
5.	Metodología de seguimiento y evaluación a los resultados de la implementación del PDYOT	10
	Fase de Seguimiento a la ejecución del PDOT	12
	Fase de evaluación al cumplimiento de las metas del PDOT	12
	Análisis del avance presupuestario anual de los programas y/o proyectos implementados.....	15
	La alineación al Plan Nacional de Desarrollo (PND) y a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)	16

6. FASE I: SEGUIMIENTO A LA EJECUCION DEL PDOT	17
SEGUIMIENTO AL CUMPLIMIENTO DE LAS METAS.....	17
6.1 Seguimiento a la implementación de los programas y/o proyectos ejecutados en el ejercicio fiscal de análisis.	26
6.2 Seguimiento a la ejecución física de los programas y/o proyectos ejecutados.....	27
6.2.1 Análisis del avance físico anual de programas y/o proyectos implementados	27
6.2.2 Seguimiento a la ejecución presupuestario anual de los programas y/o proyectos ejecutados.....	29
6.3 Detalle de inversión realizada por objetivo.....	31
6.3.1 Identificación de la cadena de planificación	31
6.3.1 Articulación de la cadena de planificación a los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo	33
6.3.2 Articulación de la cadena de planificación a los Objetivos de Desarrollo Sostenibles (ODS).....	35
6.3.3 Análisis de la contribución en términos monetarios al cumplimiento de los Objetivos del Plan Nacional de Desarrollo y Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).....	36
7 . FASE II: Evaluación al cumplimiento del PDOT	38
7.1 Programación de la Evaluación.....	39
6.2 FASE DE EVALUACION	40
7.2.1 Justificación de metas a evaluar	40
7.2.1 Responsables y tipo de evaluación	45
7.2.2 Objetivo General.....	45
7.2.3 Objetivos específicos.....	46
7.2.4 Preguntas de evaluación	46
7.2.5 Criterios de Evaluación.....	46
7.2.5 Técnicas para levantamiento de información.....	47
7.3 Análisis	48

7.3.1	Análisis de información	48
7.3.2	Evacuación al cumplimiento de metas	49
7.	Conclusiones.....	53
8.	Recomendaciones.....	54
9.	Plan de Acción:.....	56
10.	Anexos:	60
11.	Referencias Bibliográficas	61

1. Antecedentes

1.1 Introducción

El Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial estableció una serie de metas a alcanzar en el período del 2023 al 2027, mismas que deben ser evaluadas, para determinar el grado de avance y cumplimiento en la ejecución de los proyectos y programas asociados. Al evaluar las metas, se puede determinar si se están alcanzando los resultados esperados y si se están llevando a cabo las acciones necesarias para lograrlos. Cabe indicar que se identificaron metas de resultado, metas anualizadas, y metas de gestión que deben ser analizadas.

Para llegar a conocer los avances en el cumplimiento de las metas establecidas se realizaron las siguientes acciones:

Se recopiló información de la ejecución de los proyectos y programas relacionados con de las competencias establecidas en el plan del Gobierno Parroquial

Se analizó la información recopilada y para conocer el avance y los resultados obtenidos hasta la fecha de análisis.

1.2 Marco Normativo

El proceso de seguimiento y evaluación del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) se sustenta en un conjunto de disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias que orientan la planificación pública, establecen responsabilidades para los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) y garantizan la articulación entre la planificación nacional y territorial. A continuación, se detalla el marco jurídico que fundamenta la elaboración del presente informe.

- **Constitución de la República del Ecuador**

El numeral 1 del artículo 262 determina que los gobiernos regionales autónomos tienen la competencia exclusiva de planificar el desarrollo regional y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, en armonía con la planificación nacional, provincial,

cantonal y parroquial. Esta disposición otorga a los GAD la responsabilidad de conducir los procesos de planificación y de evaluar su cumplimiento.

Asimismo, la Constitución establece los principios rectores de la planificación y participación ciudadana:

Artículo 100: Establece la participación ciudadana como un mecanismo obligatorio para la elaboración de planes, la definición de políticas públicas, la formulación de presupuestos participativos y el control social.

Artículo 241: Declara que la planificación para el ordenamiento territorial es obligatoria para todos los GAD.

Artículos 275 y 277: Definen al régimen de desarrollo como el conjunto de sistemas, políticas y acciones orientadas al Buen Vivir (Sumak Kawsay), y determinan que el Estado debe dirigir, regular y planificar el proceso de desarrollo.

Artículo 280: Establece que el Plan Nacional de Desarrollo (PND) es de cumplimiento obligatorio y constituye el instrumento rector de la planificación pública a escala nacional y territorial.

Estas disposiciones fundamentan la necesidad de realizar un monitoreo y evaluación periódica que garantice la coherencia entre las acciones territoriales y las políticas nacionales.

- **Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD)**

El artículo 32, en concordancia con el artículo 262 de la Constitución, ratifica que la planificación del desarrollo y el ordenamiento territorial constituye una competencia exclusiva de los GAD, quienes deben articular sus planes con los niveles de planificación nacional y local.

El artículo 192 del COOTAD establece que las transferencias del Gobierno Central hacia los GAD se distribuirán considerando, entre otros factores, el cumplimiento de metas del Plan Nacional de Desarrollo y de los planes de desarrollo de los propios gobiernos autónomos. Esto implica que el desempeño y los resultados de los PDOT inciden en la asignación de

recursos, reforzando la importancia del seguimiento y evaluación.

- **Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPLAFIP)**

Este cuerpo normativo desarrolla los mandatos constitucionales y define los lineamientos técnicos para la gestión de la planificación pública:

Artículos 50 y 51: Establecen la obligación de los GAD de realizar monitoreo periódico de las metas de sus planes y reportar anualmente a la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES) los avances alcanzados. Asimismo, determinan que estos informes permitirán identificar correctivos y asegurar la adecuada ejecución de los planes.

Artículo 17: Dispone que la SENPLADES debe elaborar los instructivos metodológicos para la formulación, monitoreo y evaluación de políticas y planes nacionales; mientras que los GAD deberán generar sus metodologías internas, alineadas a los lineamientos del Consejo Nacional de Planificación.

Artículos 42 y 43: Definen los contenidos mínimos de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial y su carácter de instrumentos rectores para orientar las decisiones estratégicas, las inversiones y la gestión territorial, garantizando la articulación con el Plan Nacional de Desarrollo.

Estas disposiciones justifican la elaboración del informe de seguimiento y evaluación, como una obligación legal y una herramienta esencial para orientar la gestión territorial.

- **Resoluciones y Acuerdos Vigentes**

El marco normativo reciente que regula el seguimiento y evaluación del PDOT incluye:

Resolución Nro. 012-2025-CNP: Dispone que la SENPLADES emita directrices para alinear los planes institucionales y territoriales con el Plan Nacional de Desarrollo “ECUADOR NO SE DETIENE” 2025–2029 y con la Estrategia Territorial Nacional.

Resolución 007-CNP-2025: Establece los lineamientos metodológicos para el seguimiento y

evaluación de los PDOT, de aplicación obligatoria para los GAD.

Acuerdo Nro. SNP-SNP-2025-0024-A: Oficializa las “Directrices Generales para la Elaboración del Informe Anual de Seguimiento y Evaluación”, documento técnico que define la estructura, metodología y requisitos para la presentación del informe anual.

1.3 Justificación

Los gobiernos autónomos descentralizados (GAD) son las instituciones que conforman la organización territorial del Estado ecuatoriano. Están regulados por la Constitución de la República del Ecuador (Art. 238-241) y el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomías y Descentralización (COOTAD). Tienen la obligación de elaborar y ejecutar el plan de ordenamiento territorial y las políticas públicas en el ámbito de sus competencias y dentro de su circunscripción territorial, de manera coordinada con la planificación nacional, provincial, cantonal y parroquial. Además, deben realizar de manera permanente el seguimiento, evaluación y rendición de cuentas sobre el cumplimiento de las metas establecidas.

Los Gobiernos autónomos descentralizados, desarrollarán una estrategia que permita verificar la implementación, el avance y los resultados de su planificación, con el fin de identificar las causas y consecuencias del incumplimiento de las metas o la demora en el cronograma de ejecución de las intervenciones para ello tomo en cuenta la guía para la elaboración del “Informe de Seguimiento y Evaluación a los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) de los Gobiernos Autónomos Descentralizados” dando así cumplimiento a las directrices y lineamientos para este fin. Este trabajo permitirá conocer el avance en el cumplimiento de las metas del GAD Parroquial de Joseguango Bajo para este año de análisis.

El documento es un insumo para las autoridades pues en su calidad de tomadores de decisión

y ejecutores del PDOT, y queda a disposición para el ejercicio del control y de la ciudadanía en general, en procura de generar información oportuna, transparente y de promover su interés.

2. Contenido del PDOT

Para el año 2027 la Parroquia Rural Joseguango Bajo será un territorio sustentable, aprovechando sus potencialidades y afrontando desafíos que garantizan la conservación y uso responsable de sus recursos naturales, la consolidación de la red vial parroquial, la diversificación de la producción con énfasis en la agroindustria, la promoción del turismo y el acceso a servicios parroquiales eficientes.

Los objetivos de desarrollo expuestos en el PDOT son:

ODL. Conservar, restaurar, proteger y hacer un uso sostenible de los recursos naturales de la Parroquia.

ODL2: Organizar el territorio e Incrementar la dotación, cobertura y acceso a infraestructura vial, equipamiento urbano estratégico de soporte a la salud, educación, recreación medios de producción y seguridad para la Parroquia.

ODL3: Proteger a las familias, garantizar sus derechos y servicios y promover la inclusión social.

ODL4: Potencializar el fomento a la productividad y competitividad en los sectores agrícola, pecuario, turístico y agroindustrial en la Parroquia. ODL5: Incrementar las capacidades del gobierno Parroquial con énfasis en la gestión administrativa, servicios eficientes de calidad y participación ciudadana.

Con estos objetivos estratégicos, y en base a las competencias se desarrollan metas, indicadores definiendo el periodo de ejecución del PDOT 2023-2027.

3. Objetivos

3.1 Objetivo General

Elaborar un Informe Consolidado de Seguimiento y evaluación al Cumplimiento de las metas anualizadas del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDYOT).

3.2 Objetivos Específicos

- Consolidar la información emitida de seguimiento a metas por del GAD parroquial
- Analiza el aporte a las metas del PDYOT, correspondiente al año 2024.

4. Alcance

El presente informe tiene como objetivo evaluar los avances alcanzados en las metas de desarrollo y verificar el cumplimiento efectivo de los objetivos de resultado y/o gestión establecidos en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) de la parroquia San Juan de Joseguango Bajo. Asimismo, busca contribuir a la institucionalización del proceso de seguimiento y evaluación.

El análisis se centrará en los avances obtenidos, ya que la mayoría de las metas del PDOT están relacionadas con proyectos ejecutados por los Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales.

La evaluación del cumplimiento de metas e indicadores se basa en los proyectos desarrollados dentro del ámbito de sus respectivas competencias.

5. Metodología de seguimiento y evaluación a los resultados de la implementación del PDYOT

El Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, en su Artículo 50, señala que “los gobiernos autónomos descentralizados deberán realizar un monitoreo periódico de las metas propuestas en sus planes y evaluarán su cumplimiento para establecer los correctivos o modificaciones que se requiera. El ente rector de la planificación, conjuntamente con los gobiernos autónomos descentralizados, formularán los lineamientos de carácter general para el cumplimiento de esta disposición, los mismos que serán aprobados por el Consejo Nacional de Planificación”.

Resolución Nro. 012-2025-CNP: Dispone que la SENPLADES emita directrices para alinear los planes institucionales y territoriales con el Plan Nacional de Desarrollo “ECUADOR NO SE DETIENE” 2025–2029 y con la Estrategia Territorial Nacional.

Resolución 007-CNP-2025: Establece los lineamientos metodológicos para el seguimiento y evaluación de los PDOT, de aplicación obligatoria para los GAD.

Acuerdo Nro. SNP-SNP-2025-0024-A: Oficializa las “Directrices Generales para la Elaboración del Informe Anual de Seguimiento y Evaluación”, documento técnico que define la estructura, metodología y requisitos para la presentación del informe anual.

A partir de estas directrices, se obtiene información correspondiente a la ejecución presupuestaria anual y al avance físico o de cobertura de los programas y/o proyectos contemplados en el Plan Operativo Anual (POA) del ejercicio fiscal evaluado.

La línea de análisis se enfoca en medir la eficiencia de la ejecución presupuestaria del año 2024, considerando los valores ejecutados en relación con los valores codificados de los proyectos. A partir de los porcentajes de ejecución obtenidos, se identifican las principales causas que generaron retrasos en la implementación de los proyectos planificados.

Bajo la metodología establecida en las directrices, se utiliza un sistema de semaforización para calificar los resultados de las metas evaluadas.

El seguimiento al cumplimiento de las metas consiste en realizar una comparación entre el

valor programado como meta para un año (t) y el valor real del indicador alcanzado en dicho año, en función de la tendencia del indicador y su línea base.

Para identificar el grado de cumplimiento de las metas planteadas en los PDOT se deberán seguir las siguientes fases:

Fase de Seguimiento a la ejecución del PDOT

- ✓ Seguimiento al Cumplimiento de Metas, que incluye un breve análisis del valor alcanzado en el año.
- ✓ Seguimiento a la implementación de los programas y/o proyectos ejecutados en el ejercicio fiscal de análisis.
- ✓ Análisis del avance físico o cobertura anual de los programas y/o proyectos implementados. Análisis del avance presupuestario anual de los programas y/o proyectos implementados.
- ✓ Análisis de la contribución en términos monetarios al cumplimiento de los Objetivos del Plan Nacional de Desarrollo y Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

Fase de evaluación al cumplimiento de las metas del PDOT

- ✓ Programación
- ✓ Diseño.
- ✓ Ejecución.

Conclusiones y Recomendaciones

En las fases ya mencionadas conforme las directrices de la Guía metodológica se realizará en cada una de ellas lo siguiente:

Fase de Seguimiento a la ejecución del PDOT

- ✓ **Seguimiento al cumplimiento de Metas del PDOT**

El seguimiento al cumplimiento de las metas consiste en realizar una comparación entre el valor programado como meta para un año o (t) y el valor real del indicador alcanzado en dicho año, en función de la tendencia del indicador y su línea base.

Para identificar el grado de cumplimiento de las metas planteadas en los PDOT se deberán seguir los siguientes procedimientos:

Calculo al Seguimiento y Cumplimiento de Metas, que incluye un breve análisis del valor alcanzado en el año. Para calcular el porcentaje de cumplimiento de la meta se aplicarán las siguientes formulas, dependiendo de la tendencia del indicador:



**Indicadores
crecientes**

$$PCM = \frac{\text{Meta Alcanzada}}{\text{Meta Planificada}} * 100$$

Indicadores decrecientes



$$PCM = \frac{\text{LB-Meta Alcanzada}}{\text{LB-Meta Planificada}} * 100$$

Dónde:

PCM: Porcentaje de Cumplimiento de la Meta LB: Línea Base

Categorización al cumplimiento de Metas de Resultado PDOT

Para determinar la categoría de cumplimiento en que se encuentra el indicador de resultado en el año de evaluación se utiliza la siguiente clasificación:



Para determinar los resultados se utilizan las siguientes fórmulas dependiendo la tendencia del indicador:

<p>Indicador creciente</p> $VA = \frac{MF - LB}{Año (MF) - Año (LB)}$	<p>Dónde:</p> <p>VA: Variación anual LB: Línea Base MF: Meta final</p>
<p>Indicador decreciente</p> $VA = \frac{LB - UD}{Año (LB) - Año (MF)}$	<p>Dónde:</p> <p>LB: Línea Base UD: U'último dato MF:Meta final</p>

Seguimiento a la implementación de los programas y/o proyectos

El seguimiento a las intervenciones de los PDOT consiste en la recolección de información relacionada con la ejecución presupuestaria y el avance físico o de cobertura de los programas y/o proyectos.

Análisis del avance físico o cobertura anual de los programas y/o proyectos implementados.

Comprende el análisis de porcentaje de avance físico o de cobertura de los programas y/o proyectos ejecutados en el año de análisis, a través de la comparación entre el avance del programa y/o proyecto presentado y la meta prevista para esta intervención en el mismo período, según n las siguientes categorías:



Para definir la semaforización se debe realizar el cálculo de porcentaje de avance o de cobertura anual del programa y/o proyecto, según la siguiente formula:

$$PAF = \frac{AMFi}{VMFi} * (100)$$

Análisis del avance presupuestario anual de los programas y/o proyectos implementados.

Consiste en realizar un análisis entre el monto de la asignación presupuestaria para el programa y/o proyectos, y los valores devengados para el mismo año, según las siguientes categorizaciones:



A fin de que el proceso de seguimiento permita generar alertas oportunas se sugiere que los

análisis de ejecución presupuestaria anual y de avance físico o de cobertura anual de los programas y/o proyectos se realicen con una periodicidad mensual o trimestral.

Para definir la categoría se debe realizar el cálculo de porcentaje de avance presupuestario, según la siguiente fórmula:

$$(\text{Devengado anual} / \text{Codificado final}) * 100$$

La alineación al Plan Nacional de Desarrollo (PND) y a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)

Se encuentra plasmada en el capítulo de la propuesta del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT), donde constan la visión, los objetivos estratégicos, metas de resultado e intervenciones en programas y proyectos, vinculados a las competencias de cada nivel de gobierno.

Para identificar la contribución en términos monetarios al cumplimiento de los ODS y a los objetivos del PND se deberán realizar los siguientes procedimientos:

Identificación de la cadena de Planificación: La cadena de planificación consiste en identificar el objetivo de desarrollo del PDOT, la meta de resultados y el programa y/o proyecto vinculado, en el marco de las competencias establecidas para cada nivel de gobierno.

Articulación de la cadena de planificación a los Objetivos del Plan Nacional de Desarrollo: Consiste en identificar la alineación al Plan Nacional de Desarrollo, mediante el análisis de la cadena de planificación y en consideración de las competencias.

Articulación de la cadena de planificación a los Objetivos Sostenibles (ODS): Consiste en identificar la alineación a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), mediante el análisis de la cadena de planificación y en consideración de las competencias.

Análisis de la contribución en términos monetarios para el cumplimiento de los ODS y del Plan Nacional de Desarrollo: Una vez identificada la cadena de planificación y su vinculación a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y del Plan Nacional de Desarrollo (PND) se deberá analizar la contribución al cumplimiento, en términos monetarios y en concordancia

con las competencias establecidas para cada nivel de gobierno.

Fase de evaluación al cumplimiento de las metas del PDOT

La planificación y el ordenamiento territorial de un Gobierno Autónomo Descentralizado es un proceso dinámico que demanda revisión y ajustes periódicos, por lo que los resultados de las metas del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial deben ser evaluados anualmente, para determinar acciones a complementar, ajustar o reorientar, a fin de lograr el cumplimiento de los objetivos de la planificación establecida en el PDOT vigente.

Conclusiones y Recomendaciones

Se presenta la síntesis del seguimiento y la evaluación del PDOT, las principales alertas, sugerencias y hallazgos.

El proceso de seguimiento relacionado al cumplimiento de metas, el proceso de implementación de sus programas y proyectos, así como el proceso de evaluación de las metas incumplidas, con bajo cumplimiento o de la competencia priorizada por los GAD, deben permitir generar conclusiones argumentadas por hechos y análisis fácilmente identificables.

En cuanto a las recomendaciones, estas deben ofrecer orientaciones claras y concisas, de forma que puedan ser aplicables concretamente por las áreas responsables del cumplimiento de las acciones del PDOT, permitiendo mejorar su gestión.

Desarrollo

6. FASE I: SEGUIMIENTO A LA EJECUCION DEL PDOT

SEGUIMIENTO AL CUMPLIMIENTO DE LAS METAS.

Seguimiento al Cumplimiento de Metas, que incluye un breve análisis del valor alcanzado en el año.

Luego de revisar los instrumentos de planificación del GAD, se identifica, analiza y compila el avance

en el cumplimiento de las metas del PDOT, de los objetivos estratégicos y de las metas establecidas en el **PDOT 2021-2024**, así como los programas y proyectos que contribuyen a su cumplimiento durante el ejercicio fiscal 2024. Este instrumento permite un análisis riguroso de las intervenciones y las causas de cumplimiento o incumplimiento de las mismas.

Es importante señalar que, debido al proceso de actualización del plan de desarrollo en 2024 y a la existencia de nuevas autoridades, también se actualizaron los instrumentos a todo nivel, sin ser la excepción las metas contenidas en el PDOT en mención del GAD de Joseguango Bajo. Por lo tanto, se toman en cuenta lo correspondiente para el año 2024, donde se encontró los siguiente:

OBJETIVO DE DESARROLLO	COMPETENCIA
Conservar, restaurar, proteger y hacer un uso sostenible de los recursos naturales de la Parroquia	Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente. Gestionar, coordinar y administrar los servicios públicos que le sean delegados o descentralizados por otros niveles de gobierno.
Organizar el territorio e Incrementar la dotación, cobertura y acceso a infraestructura vial, equipamiento urbano estratégico de soporte a la salud, educación, recreación medios de producción y seguridad para la Parroquia.	Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia, contenidos en los planes de desarrollo e incluidos en los presupuestos participativos anuales. Gestionar, coordinar y administrar los servicios públicos que le sean delegados o descentralizados por otros niveles de gobierno.
Proteger a las familias, garantizar sus derechos y servicios y promover la inclusión social	Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia, contenidos en los planes de desarrollo e incluidos en los presupuestos participativos anuales. Gestionar, coordinar y administrar los servicios públicos que le sean delegados o descentralizados por otros niveles de gobierno.

Potencializar el fomento a la productividad y competitividad en los sectores agrícola, pecuario, turístico y agroindustrial en la Parroquia.	Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente. Gestionar, coordinar y administrar los servicios públicos que le sean delegados o descentralizados por otros niveles de gobierno.
Incrementar las capacidades del gobierno Parroquial con énfasis en la gestión administrativa, servicios eficientes de calidad y participación ciudadana.	Promover la organización de los ciudadanos de las comunas, recintos y demás asentamientos rurales con el carácter de organizaciones territoriales de base. Gestionar, coordinar y administrar los servicios públicos que le sean delegados o descentralizados por otros niveles de gobierno.

Los 5 objetivos de desarrollo están alineados directamente con las competencias del gobierno parroquial, lo que evidencia coherencia entre lo que se aspira lograr y las funciones legalmente asignadas. En general, los objetivos se concentran en cinco ejes: gestión ambiental, infraestructura y ordenamiento territorial, inclusión social, productividad local, y fortalecimiento institucional. Se identifican tres competencias recurrentes que sostienen la mayoría de los objetivos:

- Gestión, coordinación y administración de servicios públicos, lo que indica que el desarrollo parroquial depende en gran medida de mejorar la prestación de servicios básicos y fortalecer la articulación interinstitucional.
- Planificación, construcción y mantenimiento de infraestructura y espacios públicos, clave para los objetivos vinculados al ordenamiento territorial, bienestar social y conectividad vial.
- incentivo a actividades productivas y preservación ambiental, que respalda los objetivos relacionados con el uso sostenible de recursos, fomento productivo y protección de la biodiversidad.

Finalmente, existe una relación clara entre el fortalecimiento institucional y la participación ciudadana, necesaria para garantizar gobernanza efectiva, procesos transparentes y corresponsabilidad comunitaria en la toma de decisiones, Conforme a los instrumentos de

planificación y el proceso de seguimiento de las 32 metas que constan en el PDOT, 13 fueron programadas para el 2024 :

OBJETIVO DE DESARROLLO	OBJETIVO DE GESTIÓN	META	ANUALIZACIÓN DE METAS			
			2024	2025	2026	2027
Conservar, restaurar, proteger y hacer un uso sostenible de los recursos naturales de la Parroquia	Capacitar a los ciudadanos en temas de protección y conservación de recursos hídricos de la Parroquia	Realizar 1 evento de capacitación durante el periodo 2024-2027		1		
	Regular y controlar las actividades que impactan el recurso hídrico existente en el territorio parroquial	Realizar 4 visitas técnicas durante el periodo 2024-2027	1	2	3	4
	Capacitar a los ciudadanos en técnicas de aprovechamiento del suelo agropecuario de la Parroquia Rural Joseguango Bajo.	Realizar 1 taller de capacitación durante el periodo 2024-2027		1		
	Capacitar a los ciudadanos que se dedican a la agricultura y ganadería en temas de prácticas agrícolas sostenibles que reduzcan la dependencia de los pesticidas químicos en la Parroquia	Realizar 1 taller durante el periodo 2024-2027		1		
	Consolidar las áreas que requieren protección y conservación en la parroquia	Firmar 1 convenio para consolidar las áreas que requieren protección y conservación en la parroquia durante el periodo 2024-2027		1		
	Gestionar la repotenciación de la planta de tratamiento	Realizar 1 gestión para la repotenciación de la planta de tratamiento de aguas residuales de la	1			

	de aguas residuales de la parroquia	parroquia durante el periodo 2024-2027				
	Incrementar los recorridos para la recolección de los desechos en la parroquia	Realizar 1 gestión para Incrementar los recorridos para la recolección de los desechos en la parroquia durante el periodo 2024-2027	1			
Organizar el territorio e Incrementar la dotación, cobertura y acceso a infraestructura vial, equipamiento urbano estratégico de soporte a la salud, educación, recreación medios de producción y seguridad para la Parroquia.	Mantener el plan de gestión de riesgos actualizado en la parroquia	Realizar 4 actualizaciones del plan de riesgos durante el periodo 2024-2027	1	2	3	4
	Mantener en buen estado las vías de parroquial	Realizar 1 gestión para mantenimiento vial en la parroquia durante el periodo 2024-2027	1			
	Atender la necesidad de cobertura de asfaltado vial en la parroquia	Realizar a 1km de asfaltado vial en la parroquia durante el periodo 2024-2027	0,25	0,5	0,75	1
	Atender la necesidad de cobertura de agua potable en la parroquia	Aumentar a 100% la cobertura de agua potable en la parroquia durante el periodo 2024-2027		98%	100%	
	Atender la necesidad de infraestructura básica de soporte eficiente en parroquial	Ampliar y Mejorar 4 equipamientos de libre acceso en la parroquial durante el periodo 2024-2027	1	2	3	4
Proteger a las familias, garantizar sus derechos y servicios y promover la inclusión social	Atender la necesidad de cobertura de aceras y bordillos en la cabecera parroquial	Realizar 1km de cobertura de aceras y bordillos en la parroquia durante el periodo 2024-2027		1	1,5	2
Proteger a las familias, garantizar sus derechos y servicios y promover la inclusión social	Contar con aliados estratégicos para impulsar temas social, cultural y turístico en la parroquia	Crear 1 organización que fomentan la cultura y el turismo de la parroquial durante el periodo 2024-2027		1		
	Identificar mediante estudios de campo la población de grupos	Crear 1 bases de datos de la población de grupos vulnerables de la parroquia la parroquia		1		


	vulnerables de la parroquia	durante el periodo 2024-2027				
	Contar con aliados estratégicos para realizar campañas de salud preventiva e impulso a alimentación sana a niños de la parroquia.	Firmar 1 convenio para campañas de salud en la parroquia durante el periodo 2024-2027		1		
	Mejorar a nivel de infraestructura los espacios para prácticas de deporte y eventos de cultura de la parroquia.	Mejorar 2 equipamientos en la parroquia durante el periodo 2024-2027		1	2	
Potencializar el fomento a la productividad y competitividad en los sectores agrícola, pecuario, turístico y agroindustrial en la Parroquia.	Mejorar y dar mantenimiento a los bienes patrimoniales de la parroquia.	Realizar 1 gestión para el mantenimiento a los bienes patrimoniales de la parroquia durante el periodo 2024-2027		1		
	Capacitar e impulsar a jóvenes emprendedores para potenciar sus capacidades enfocado en producción con transferencia de tecnología	Realizar 2 taller de capacitación técnica durante el periodo 2024-2027		1	2	
	Capacitar al sector productivo de la parroquia	Realizar 2 talleres durante el periodo 2024-2027		1	2	
	Desarrollar eventos inclusivos que Promuevan una alimentación sana y nutritiva, potenciando la producción local de la parroquia	Desarrollar 4 ferias gastronómicas durante el periodo 2024-2027	1	2	3	4
	Contar con alianzas con empresas establecidas en el territorio con fines de generar empleo local	suscribir 1 alianza que permita la generación de empleo en la parroquia		1		
	Contar con alianzas con instituciones	suscribir 1 alianza que permita acceso a		1		

	financieras con fines de apoyar con créditos a negocios locales	créditos productivos en la parroquia				
Incrementar las capacidades del gobierno Parroquial con énfasis en la gestión administrativa, servicios eficientes de calidad y participación ciudadana.	Actualizar la página Web institucional con fines de mejorar los servicios administrativos parroquiales a través de medios electrónicos	Realizar 1 actualización de la página Web Institucional		1		
	Actualizar los cuerpos normativos acorde a las competencias exclusivas que tiene el GAD Parroquial	Actualizar 4 cuerpos normativos durante el periodo 2024-2027		2	4	
	Contar con aliados estratégicos para atender oportunamente los diferentes eventos que puedan generar un riesgo a la población.	Firmar 2 convenios de cooperación interinstitucional durante el periodo 2024-2027	1	2		
	Capacitar a los funcionarios del GAD en temas en acorde a las necesidades institucionales	Realizar 4 eventos de capacitación durante el periodo 2024-2027	1	2	3	4
	Contar con aliados estratégicos de los GADs circunvecinos para realizar acciones conjuntas en beneficio del territorio.	Firmar 1 convenio de cooperación interinstitucional durante el periodo 2024-2027		1		
	Implementar cámaras de seguridad, controles de seguridad y monitoreo en puntos críticos de la cabecera parroquial	Implementar 5 puntos de monitoreo y vigilancia durante el periodo 2024-2027			5	
	Capacitar a los representantes de la ciudadanía que participan en las instancias	Realizar 4 eventos de capacitación durante el periodo 2024-2027	1	2	3	4


	participación ciudadana, en temas de procedimientos administrativos acorde a la LOCPCCS					
	Capacitar a los representantes de las organizaciones sociales existentes en la parroquia, en temas de procedimientos administrativos acorde a la LOEPS	Realizar 4 eventos de capacitación durante el periodo 2024-2027	1	2	3	4
	Capacitar a la ciudadanía en temas de Protección de Derechos	Realizar 4 eventos de capacitación durante el periodo 2024-2027	1	2	3	4
	32	32	13			

A continuación, se exponen las metas que han sido intervenidas con programas y proyectos en el en el año 2024:


1. Crear 1 bases de datos de la población de grupos vulnerables de la parroquia la parroquia durante el periodo 2024-2027

Tendencia del Indicador	Meta Final (2027)	Valor real de la meta del año 2024	Porcentaje de Cumplimiento de la Meta		
			Anualizada	Categoría	Semáforo
Creciente	1%	1	100%	Avance esperado	


2. Ampliar y Mejorar 4 equipamientos de libre acceso en la parroquial durante el periodo 2024-2027.

Tendencia del Indicador	Meta Final (2027)	Valor real de la meta del año 2024	Porcentaje de Cumplimiento de la Meta		
			Anualizada	Categoría	Semáforo
Creciente	4%	1	100%	Avance esperado	

3. Realizar 1 gestión para mantenimiento vial en la parroquia durante el periodo 2024-2027

Tendencia del Indicador	Meta Final (2027)	Valor real de la meta del año 2024	Porcentaje de Cumplimiento de la Meta		
			Anualizada	Categoría	Semáforo
Creciente	1%	1	100%	Avance esperado	

4. Firmar 2 convenios de cooperación interinstitucional durante el periodo 2024-2027

Tendencia del Indicador	Meta Final (2027)	Valor real de la meta del año 2024	Porcentaje de Cumplimiento de la Meta		
			Anualizada	Categoría	Semáforo
Creciente	2	1	100%	Avance esperado	

Las metas a continuación no tienen proyectos en ejecución el año 2024, por lo tanto estas metas, no fueron intervenidas y no se cumplieron:

Realizar 1 evento de capacitación durante el periodo 2024-2027

Realizar 4 visitas técnicas durante el periodo 2024-2027

Realizar 1 taller de capacitación durante el periodo 2024-2027

Realizar 1 taller durante el periodo 2024-2027

Firmar 1 convenio para consolidar las áreas que requieren protección y conservación en la parroquia durante el periodo 2024-2027

Realizar 1 gestión para la repotenciación de la planta de tratamiento de aguas residuales de la parroquia durante el periodo 2024-2027

Realizar 1 gestión para incrementar los recorridos para la recolección de los desechos en la parroquia durante el periodo 2024-2027

Realizar 4 actualizaciones del plan de riesgos durante el periodo 2024-2027

- Realizar 1 km de asfaltado vial en la parroquia durante el periodo 2024-2027
- Aumentar a 100% la cobertura de agua potable en la parroquia durante el periodo 2024-2027
- Realizar 1 km de cobertura de aceras y bordillos en la parroquia durante el periodo 2024-2027
- Crear 1 organización que fomente la cultura y el turismo de la parroquia durante el periodo 2024-2027
- Firmar 1 convenio para campañas de salud en la parroquia durante el periodo 2024-2027
- Mejorar 2 equipamientos en la parroquia durante el periodo 2024-2027
- Realizar 1 gestión para el mantenimiento de los bienes patrimoniales de la parroquia durante el periodo 2024-2027
- Realizar 2 talleres de capacitación técnica durante el periodo 2024-2027
- Realizar 2 talleres durante el periodo 2024-2027
- Desarrollar 4 ferias gastronómicas durante el periodo 2024-2027
- Suscribir 1 alianza que permita la generación de empleo en la parroquia
- Suscribir 1 alianza que permita el acceso a créditos productivos en la parroquia
- Realizar 1 actualización de la página web institucional
- Actualizar 4 cuerpos normativos durante el periodo 2024-2027
- Realizar 4 eventos de capacitación durante el periodo 2024-2027
- Firmar 1 convenio de cooperación interinstitucional durante el periodo 2024-2027
- Implementar 5 puntos de monitoreo y vigilancia durante el periodo 2024-2027
- Realizar 4 eventos de capacitación durante el periodo 2024-2027
- Realizar 4 eventos de capacitación durante el periodo 2024-2027
- Realizar 4 eventos de capacitación durante el periodo 2024-2027

6.1 Seguimiento a la implementación de los programas y/o proyectos ejecutados en el ejercicio fiscal de análisis.

El presupuesto para el 2024 conforme la cedula de gasto al 31 de diciembre fue de:

CONFORMACION DEL PRESUPUESTO		
DENOMINACION	CODIFICADO	DEVENGADO
FINANCIAMIENTO	\$ 3.936,77	\$ 3.436,77
CORRIENTES	\$ 68.098,34	\$ 68.098,34
CAPITAL	\$ 38.010,57	\$ 37.129,36
INVERSION	\$ 378.309,06	\$ 161.802,03
Total general	\$488.354,74	\$270.466,50

Los recursos destinados para inversión que aportan al cumplimiento de la meta fue el siguiente:

DETALLE	CODIFICADO	DEVENGADO
GASTOS DE INVERSION	\$ 378.309,06	\$ 161.802,03

6.2 Seguimiento a la ejecución física de los programas y/o proyectos ejecutados.

El seguimiento a las intervenciones de los PDOT, consiste en la recolección de información relacionada con la ejecución presupuestaria y el avance físico de los proyectos de inversión. Para efecto de este análisis se ha considerado de la cédula presupuestaria de gasto, así como el plan operativo anual. PDOT y reportes de avance del Gobierno Autónomos Descentralizado Parroquial de Joseguango Bajo.

6.2.1 Análisis del avance físico anual de programas y/o proyectos implementados

Análisis del avance físico o de cobertura de los programas y/o proyectos implementados: Comprende el análisis de porcentaje de avance físico o de cobertura de los programas y/o proyectos ejecutados en el año de análisis, a través de la comparación entre el avance del programa y/o proyecto presentado y la meta prevista para esta intervención en el mismo período, según las siguientes categorías:

Año 2024

Nro	Proyectos/programas de inversión 2024	Meta física	Avance 2024	Indicador	Porcentaje de	Estado	Semaforización
1	GRUPOS DE ATENCIÓN PRIORITARIA	1	1	UNIDAD	100%	Avance esperado	
2	MANTENIMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA DE EQUIPAMIENTOS COLECTIVOS Y COMUNITARIOS	100	100	PORCENTAJE	100%	Avance esperado	
3	GESTIÓN ANTE EL GAD PROVINCIAL PARA REALIZAR EL MANTENIMIENTO DE LAS VÍAS EN LA PARROQUIA JOSEGUANGO BAJO	100	100	PORCENTAJE	100%	Avance esperado	
4	PROGRAMA PRODUCTIVO	1	1	UNIDAD	100%	Avance esperado	

Análisis de la variación del indicador

información presentada en la tabla muestra cuatro proyectos o programas de inversión ejecutados durante el año 2024. En todos los casos, las metas físicas establecidas fueron totalmente alcanzadas, lo cual se refleja en un avance del 100% y un estado final de “cumplida” con semaforización verde. Esto evidencia una gestión eficiente de las actividades planificadas.





El primer proyecto, relacionado con grupos de atención prioritaria, cumplió completamente la meta prevista. El segundo proyecto, correspondiente al mantenimiento de infraestructura

de equipamientos colectivos y comunitarios, también alcanzó el 100% del trabajo programado. En el tercer proyecto, enfocado en la gestión ante el GAD provincial para el mantenimiento de las vías de la parroquia Joseguango Bajo, igualmente se obtuvo un cumplimiento total de la meta planteada. Finalmente, el programa productivo logró ejecutar en su totalidad la actividad planificada para el año.

En conclusión, el análisis muestra que la institución ejecutó de manera eficaz su planificación 2024. No existen atrasos ni incumplimientos en ninguno de los proyectos. Esto sugiere que las metas fueron adecuadamente definidas y que la gestión operativa permitió alcanzar todos los objetivos. Como recomendaciones generales, sería útil complementar estos resultados con indicadores de calidad y con información sobre el impacto real en la comunidad, a fin de fortalecer la evaluación integral de la gestión y apoyar la planificación de años posteriores.

Nro.	Programa	Cumplimiento	Estado	Observaciones
1	GRUPOS DE ATENCIÓN PRIORITARIA	100%	✓	Completado, sin observaciones.
2	MANTENIMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA DE EQUIPAMIENTOS COLECTIVOS Y COMUNITARIOS	100%	✓	Completado, sin observaciones.
3	GESTIÓN ANTE EL GAD PROVINCIAL PARA REALIZAR EL MANTENIMIENTO DE LAS VÍAS EN LA PARROQUIA JOSEGUANGO BAJO	100%	✓	Completado, sin observaciones.
4	PROGRAMA PRODUCTIVO	100%	✓	Ejecución exitosa. Buen precedente para proyectos productivos

6.2.2 Seguimiento a la ejecución presupuestario anual de los programas y/o proyectos ejecutados.

No	PROGRAMA	CODIFICADO	DEVENGADO	EJECUCIÓN	ESTADO	SEMAF
1	GRUPOS DE ATENCIÓN PRIORITARIA	42.453,05	39.426,25	92,87%	Avance esperado	
2	MANTENIMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA DE EQUIPAMIENTOS COLECTIVOS Y COMUNITARIOS	232.418,45	19.156,83	8,24%	Avance menor al esperado	
3	GESTIÓN ANTE EL GAD PROVINCIAL PARA REALIZAR EL MANTENIMIENTO DE LAS VÍAS EN LA PARROQUIA JOSEGUANGO BAJO	21.500,00	21.500,00	100,00%	Avance esperado	
4	PROGRAMA PRODUCTIVO	8.487,00	8.487,00	100,00%	Avance esperado	

Elaborado: Consultor

Fuente: Cédula presupuestaria POA, 2024

Análisis de la variación del indicador

El análisis del seguimiento a la ejecución presupuestaria revela lo siguiente, muestra diferencias entre los programas analizados. El programa de Grupos de Atención Prioritaria presenta una ejecución del 92,87%, lo que refleja una gestión eficiente y cumplimiento de las actividades previstas, evidenciando una adecuada planificación y uso de los recursos. En contraste, el programa de Mantenimiento de la Infraestructura de Equipamientos Colectivos y Comunitarios registra únicamente un 8,24% de ejecución, lo que evidencia una brecha crítica en la gestión. Este bajo nivel puede deberse a retrasos en procesos contractuales, dificultades administrativas, falta de proveedores o reprogramaciones, afectando significativamente el desempeño global debido al alto monto asignado al programa.

El programa de Gestión ante el GAD Provincial para el mantenimiento de vías en la parroquia Joseguango Bajo alcanza el 100% de ejecución, lo cual refleja una articulación interinstitucional efectiva y una gestión oportuna que permitió cumplir con todas las actividades previstas. De igual manera, el Programa Productivo muestra una ejecución total del 100%, lo que evidencia una correcta planificación y capacidad de implementación, facilitada también por el monto relativamente bajo asignado.

En conjunto, tres de los cuatro programas muestran un desempeño sobresaliente con ejecuciones superiores al 90%, lo que evidencia un adecuado manejo de la mayoría de recursos. No obstante, el programa de mantenimiento de infraestructura destaca como el principal punto crítico y requiere acciones correctivas inmediatas, dado que su baja ejecución pone en riesgo el cumplimiento de metas y afecta la eficiencia general de la gestión presupuestaria.

6.3 Detalle de inversión realizada por objetivo

La alineación al Plan Nacional de Desarrollo (PND) y a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) se encuentra plasmada en el capítulo de la propuesta del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT). En este documento se detallan la visión, los objetivos estratégicos, las metas de resultado y las intervenciones en programas y proyectos, todos vinculados a las competencias de cada nivel de gobierno.

Para identificar la contribución en términos monetarios al cumplimiento de los ODS y los objetivos del PND, se deben realizar los siguientes procedimientos:

6.3.1 Identificación de la cadena de planificación

La cadena de planificación consiste en identificar el objetivo de desarrollo del PDOT, la meta de resultados y el programa y/o proyecto vinculado, en el marco de las competencias establecidas para cada nivel de gobierno



Año 2024

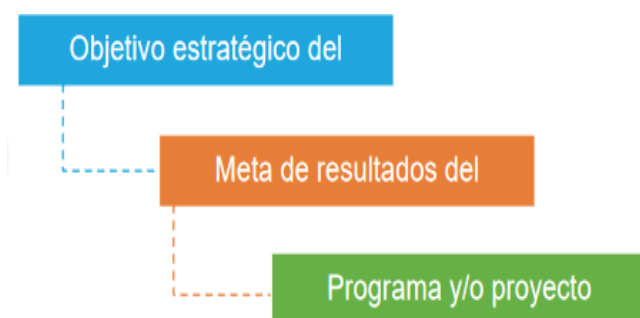
COMPONENTE	OBJETIVO ESTRATÉGICO PDOT	METAS PDOT	PROYECTOS Y /O ACTIVIDADES
Protección integral de derechos	Proteger a las familias, garantizar sus derechos y servicios y promover la inclusión social	Crear 1 bases de datos de la población de grupos vulnerables de la parroquia la parroquia durante el periodo 2024-2027	Grupos de atención prioritaria
Infraestructura física, equipamientos y espacios públicos de la parroquia rural	Organizar el territorio e incrementar la dotación, cobertura y acceso a infraestructura vial, equipamiento urbano estratégico de soporte a la salud, educación, recreación medios de producción y seguridad para la parroquia	Ampliar y mejorar 4 equipamientos de libre acceso en la parroquia durante el periodo 2024-2027	Mantenimiento de la infraestructura de equipamientos colectivos y comunitarios
Vialidad	Gestión ante el GAD provincial para realizar el mantenimiento o de las vías en la parroquia Joseguango bajo	Realizar 1 gestión para mantenimiento vial en la parroquia durante el periodo 2024-2027	Gestión ante el gad provincial para realizar el mantenimiento de las vías en la parroquia joseguango bajo
Fomento de las actividades productivas y agropecuarias	Potencializar el fomento a la productividad y competitividad en los sectores agrícola, pecuario, turístico y agroindustrial en la parroquia	Firmar 2 convenios de cooperación interinstitucional durante el periodo 2024-2027	Programa productivo

Elaborado: Consultor

Fuente: PDOT; Poa, matriz seguimiento

6.3.1 Articulación de la cadena de planificación a los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo

Consiste en identificar la alineación al Plan Nacional de Desarrollo, mediante el análisis de la cadena de planificación y en consideración de las competencias.



Fuente: Secretaría Nacional de Planificación.
Elaboración: Secretaría Nacional de Planificación

AÑO 2024

Dado que se aprobó un nuevo plan de desarrollo por el cambio de autoridades presidenciales y este entra en vigencia en el 2024, se realiza el aporte a las nuevas metas del PDOT vigente, desde ese año.

OBJETIVO ESTRATÉGICO PDOT	METAS PDOT	PROYECTOS Y /O ACTIVIDADES	OBJETIVO DE DESARROLLO
Proteger a las familias, garantizar sus derechos y servicios y promover la inclusión social	Crear 1 bases de datos de la población de grupos vulnerables de la parroquia la parroquia durante el periodo 2024-2027	Grupos de atención prioritaria	1. Mejorar las condiciones de vida de la población de forma integral, promoviendo el acceso equitativo a salud, vivienda y bienestar social.
Organizar el territorio e incrementar la dotación, cobertura y acceso a infraestructura vial, equipamiento urbano estratégico de soporte a la salud, educación, recreación medios de producción	Ampliar y mejorar 4 equipamientos de libre acceso en la parroquia durante el periodo 2024-2027	Mantenimiento de la infraestructura de equipamientos colectivos y comunitarios	9. Propender la construcción de un estado eficiente, transparente orientado al bienestar social.
Gestión ante el GAD provincial para realizar el mantenimiento o de las vías en la parroquia Joseguango bajo	Realizar 1 gestión para mantenimiento vial en la parroquia durante el periodo 2024-2027	Gestión ante el gad provincial para realizar el mantenimiento de las vías en la	8. Impulsar la conectividad como fuente de desarrollo y crecimiento económico.
Potencializar el fomento a la productividad y competitividad en los sectores agrícola, pecuario, turístico y agroindustrial en la parroquia	Firmar 2 convenios de cooperación interinstitucional durante el periodo 2024-2027	Programa productivo	5. Fomentar de manera sustentable la producción mejorando lo niveles de productividad.

Elaborado: Consultor

Fuente: PDOT; Poa, matriz seguimiento

6.3.2 Articulación de la cadena de planificación a los Objetivos de Desarrollo Sostenibles (ODS)



OBJETIVO ESTRATÉGICO PDOT	METAS PDOT	OBJETIVO DE DESARROLLO	ODS
Proteger a las familias, garantizar sus derechos y servicios y promover la inclusión social	Crear 1 bases de datos de la población de grupos vulnerables de la parroquia durante el periodo 2024-2027	1. Mejorar las condiciones de vida de la población de forma integral, promoviendo el acceso equitativo a salud, vivienda y bienestar social.	Fin de la pobreza
Organizar el territorio e incrementar la dotación, cobertura y acceso a infraestructura vial, equipamiento urbano estratégico de soporte a la salud, educación, recreación medios de producción y seguridad para la parroquia	Ampliar y mejorar 4 equipamientos de libre acceso en la parroquia durante el periodo 2024-2027	9. Propender la construcción de un estado eficiente, transparente orientado al bienestar social.	Ciudades y comunidades sostenibles
Gestión ante el GAD provincial para realizar el mantenimiento o de las vías en la parroquia Joseguango bajo	Realizar 1 gestión para mantenimiento vial en la parroquia durante el periodo 2024-2027	8. Impulsar la conectividad como fuente de desarrollo y crecimiento económico.	Industria, Innovación, e infraestructura

Potencializar el fomento a la productividad y competitividad en los sectores agrícola, pecuario, turístico y agroindustrial en la parroquia	Firmar 2 convenios de cooperación interinstitucional durante el periodo 2024-2027	5. Fomentar de manera sustentable la producción mejorando lo niveles de productividad.	Hambre Cero
---	---	--	-------------

Elaborado: Consultor

Fuente: PDOT; Poa, matriz seguimiento

6.3.3 Análisis de la contribución en términos monetarios al cumplimiento de los Objetivos del Plan Nacional de Desarrollo y Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)

Consiste en identificar la alineación a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), mediante el análisis de la cadena de planificación y en consideración de las competencias

La información levantada se presenta así:

ODS: Ciudades y comunidades sostenibles

Objetivo de Desarrollo: Propender la construcción de un estado eficiente y transparente orientado al bienestar social.

Objetivo Estratégico PDOT: Organizar el territorio e incrementar la dotación, cobertura y acceso a infraestructura vial, equipamiento urbano estratégico, salud, educación, recreación y seguridad.

Metas PDOT: Ampliar y mejorar cuatro equipamientos de libre acceso en la parroquia durante el periodo 2024-2027.

Proyecto o Actividad: Mantenimiento de la infraestructura de equipamientos colectivos y comunitarios.

Codificado: 232.418,45.

Análisis de ODS: Este proyecto contribuye al ODS Ciudades y comunidades sostenibles, ya que el mantenimiento y mejora de equipamientos comunitarios permite fortalecer espacios seguros y funcionales que favorecen el acceso a servicios sociales, recreativos y culturales. La inversión en infraestructura mejora la calidad del entorno urbano y rural, incrementa la seguridad y promueve la cohesión comunitaria. Además, garantiza que la población disponga de espacios adecuados para actividades educativas, recreativas y de interacción social, lo que aumenta la sostenibilidad del territorio y mejora la calidad de vida.

ODS: Industria, innovación e infraestructura

Objetivo de Desarrollo: Impulsar la conectividad como fuente de desarrollo y crecimiento económico.

Objetivo Estratégico PDOT: Gestionar ante el GAD Provincial el mantenimiento de la red vial de la parroquia.

Metas PDOT: Realizar una gestión para mantenimiento vial durante el periodo 2024-2027.

Proyecto o Actividad: Gestión para el mantenimiento de las vías en la parroquia Joseguango Bajo.

Codificado: 21.500,00.

Análisis de ODS: La contribución al ODS Industria, innovación e infraestructura es significativa, ya que la mejora y mantenimiento de vías facilita la movilidad de personas y productos, dinamiza la economía local y fortalece la conectividad territorial. Un sistema vial en buen estado reduce tiempos de traslado, disminuye costos logísticos y mejora el acceso a mercados, centros educativos, servicios de salud y espacios productivos. Además, promueve

condiciones para atraer inversiones, desarrollar actividades productivas y mejorar la competitividad del territorio.

ODS: Hambre Cero

Objetivo de Desarrollo: Fomentar de manera sustentable la producción mejorando los niveles de productividad.

Objetivo Estratégico PDOT: Potencializar el fomento a la productividad y competitividad de los sectores agrícola, pecuario, turístico y agroindustrial.

Metas PDOT: Firmar dos convenios de cooperación interinstitucional durante el periodo 2024-2027.

Proyecto o Actividad: Programa Productivo.

Codificado: 8.487,00.

Análisis de ODS: Este proyecto aporta al ODS Hambre Cero al fortalecer las capacidades productivas de los sectores agropecuarios, lo que permite incrementar la disponibilidad y calidad de alimentos en la parroquia. Mediante cooperación interinstitucional, se generan oportunidades de capacitación, tecnificación e innovación para productores locales, mejorando la productividad y promoviendo prácticas sostenibles. Esto contribuye a disminuir la inseguridad alimentaria, aumentar los ingresos familiares y fortalecer la economía local, generando un impacto directo en la reducción del hambre y la pobreza rural.

7 . FASE II: Evaluación al cumplimiento del PDOT

La planificación y el ordenamiento territorial son procesos dinámicos que requieren

revisiones periódicas. Por ello, los resultados del PDOT deben evaluarse anualmente para ajustar o reorientar las acciones y así garantizar el cumplimiento de los objetivos territoriales establecidos.

De acuerdo con el artículo 17 del COPFP, segundo inciso, los Gobiernos Autónomos Descentralizados deben elaborar los instructivos metodológicos necesarios para formular, monitorear y evaluar sus Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT), en coherencia con los lineamientos emitidos por el Consejo Nacional de Planificación. En este marco, se presentan orientaciones metodológicas que pueden servir de guía para evaluar los PDOT y elaborar el Informe Anual de Seguimiento y Evaluación.

Asimismo, para cumplir con el artículo 21 de la Resolución Nro. 007-2025-CNP, que establece que una vez finalizado el proceso de reporte de información al SIGAD, cada GAD tendrá un plazo de tres meses para elaborar el Informe Anual de Seguimiento y Evaluación de su PDOT, se recomienda realizar evaluaciones de carácter ejecutivo.

7.1 Programación de la Evaluación

En esta fase se establecen los criterios de priorización de las metas y el alcance del proceso, orientado a valorar el grado de cumplimiento de los objetivos estratégicos

7.1.1 Objetivo general

Realizar una **evaluación externa** de las metas establecidas en el PDOT, especialmente aquellas que presentan bajo cumplimiento, a fin de identificar causas, efectos y posibles soluciones.

7.1.2 Definición del objeto de evaluación

De las metas revisadas, se identifican algunas que no han cumplido con lo establecido en la programación. Por esta razón, no se realiza la evaluación meta por meta, sino que se aplican criterios específicos para priorizar el análisis. En este sentido, se sugiere evaluar con mayor profundidad aquellas metas que presentan menores niveles de cumplimiento.

7.1.3 Definición Justificación de las metas a evaluar

Tiene como finalidad identificar los avances, rezagos o desviaciones significativas en la ejecución de las metas priorizadas dentro del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la parroquia.

7.1.5 Análisis de evaluabilidad.

Tomando en cuenta los criterios aplicados en el ítem anterior, se procede considerar pertinente evaluar la meta parcialmente cumplida que es la que tiene mayor prioridad. En anexo 1 se adjunta los criterios y análisis de evaluabilidad.

7.1.6 Responsable y tipo de evaluación

Responsables

La evaluación debe realizarse de manera coordinada entre el Presidente y equipo del GaG para ello se formula lo siguiente:

¿Quién evalúa? Presidente del GAD, equipo técnico (Secretaría, Tesorera, vocales), y consultores externos.

¿Qué se evalúa? Metas incumplidas del PDOT, programadas para el año de evaluación.

¿Por qué? Para detectar fallas, corregir acciones y mejorar la planificación.

¿Para qué? Para garantizar el cumplimiento de los objetivos estratégicos y el bienestar ciudadano.

6.2 FASE DE EVALUACION

7.2.1 Justificación de metas a evaluar

El proceso de evaluación se centra en aquellas metas que, durante el año fiscal 2024, presentan niveles de cumplimiento parcial o bajo (es decir rojo del sistema semafórico) así como en las metas estratégicamente relevantes por su incidencia directa en los objetivos de desarrollo parroquial y las competencias institucionales del GAD. En este contexto, las metas

seleccionadas para evaluación responden a criterios de pertinencia, impacto, disponibilidad de información, y necesidad de ajuste o fortalecimiento de la gestión institucional. La justificación considera además el comportamiento de tres variables técnicas:

- Porcentaje de cumplimiento de la meta
- Avance físico de los proyectos vinculados, y
- Nivel de ejecución presupuestaria.

El análisis de estas variables permite establecer la coherencia entre la planificación, la gestión y los resultados alcanzados, determinando los factores internos y externos que influyeron en el desempeño de las metas. Por lo tanto, la selección de las metas en evaluación busca fortalecer el proceso de toma de decisiones, la rendición de cuentas institucional, y la mejora continua de la gestión pública provincial. Como resultado de la aplicación de estas tres variables la meta es la siguiente:

OBJETIVO DE DESARROLLO	OBJETIVO GESTION	METAS PARA EL 2024	PORCENTAJE DE CUMPLIMIENTO METAS	AVANCE FISICO	AVANCE PRESUPUESTARIO	PRIORIDAD	JUSTIFICACION	ACCIÓN DE LA EVALUACIÓN
Conservar, restaurar, proteger y hacer un uso sostenible de los recursos naturales de la Parroquia	Regular y controlar las actividades que impactan el recurso hídrico existente en el territorio parroquial	Realizar 4 visitas técnicas durante el periodo 2024-2027					No se planificó ejecución para el año 2024, por lo que no se evalúa avance.	Ejecución prevista a posterior

	Gestionar la repotenciación de la planta de tratamiento de aguas residuales de la parroquia	Realizar 1 gestión para la repotenciación de la planta de tratamiento de aguas residuales de la parroquia durante el periodo 2024-2027					No se planificó ejecución para el año 2024, por lo que no se evalúa avance.	Ejecución prevista a posterior
	Incrementar los recorridos para la recolección de los desechos en la parroquia	Realizar 1 gestión para Incrementar los recorridos para la recolección de los desechos en la parroquia durante el periodo 2024-2027					No se planificó ejecución para el año 2024, por lo que no se evalúa avance.	Ejecución prevista a posterior
Organizar el territorio e Incrementar la dotación, cobertura y acceso a infraestructura vial, equipamiento urbano estratégico de soporte a la salud, educación, recreación medios de producción y seguridad para la Parroquia.	Mantener el plan de gestión de riesgos actualizado en la parroquia	Realizar 4 actualizaciones del plan de riesgos durante el periodo 2024-2027					No se planificó ejecución para el año 2024, por lo que no se evalúa avance.	Ejecución prevista a posterior

	Mantener en buen estado las vías de parroquial	Realizar 1 gestión para mantenimiento vial en la parroquia durante el periodo 2024-2027	100	100	1,00	100,0	Se cumplió con lo programado	
	Atender la necesidad de cobertura de asfaltado vial en la parroquia	Realizar a 1km de asfaltado vial en la parroquia durante el periodo 2024-2027				0,0	No se planificó ejecución para el año 2024, por lo que no se evalúa avance.	Ejecución prevista a posterior
	Atender la necesidad de infraestructura básica de soporte eficiente en parroquial	Ampliar y Mejorar 4 equipamientos de libre acceso en la parroquia durante el periodo 2024-2027	100	100	8,24	69,4	Meta Parcialmente cumplida con baja ejecución presupuestaria.	SI
Proteger a las familias, garantizar sus derechos y servicios y promover la inclusión social	Identificar mediante estudios de campo la población de grupos vulnerables de la parroquiaCapacitar al sector productivo de la parroquia	Crear 1 bases de datos de la población de grupos vulnerables de la parroquia la parroquia durante el periodo 2024-2027	100	100	92,9	97,6	Meta cumplida alcanzando la ejecución planificadas en el ejercicio fiscal 2024..	NO
	Desarrollar eventos inclusivos que Promuevan una alimentación sana y nutritiva,	Desarrollar 4 ferias gastronómicas durante el periodo 2024-2027				0,0	No se planificó ejecución para el año 2024, por lo que no se evalúa avance.	Ejecución prevista a posterior

	potenciando la producción local de la parroquia							
Incrementar las capacidades del gobierno Parroquial con énfasis en la gestión administrativa, servicios eficientes de calidad y participación ciudadana.	Contar con aliados estratégicos para atender oportunamente los diferentes eventos que puedan generar un riesgo a la población.	Firmar 2 convenios de cooperación interinstitucional durante el periodo 2024-2027	100	100	100	100,0	CUMPLIDO	NO
	Capacitar a los funcionarios del GAD en temas en acorde a las necesidades institucionales	Realizar 4 eventos de capacitación durante el periodo 2024-2027					No se planificó ejecución para el año 2024, por lo que no se evalúa avance.	Ejecución prevista a posterior
	Capacitar a los representantes de la ciudadanía que participan en las instancias de participación ciudadana, en temas de procedimientos administrativos acorde a la LOCPCCS	Realizar 4 eventos de capacitación durante el periodo 2024-2027					No se planificó ejecución para el año 2024, por lo que no se evalúa avance.	Ejecución prevista a posterior
	Capacitar a los representantes de las organizaciones sociales existentes en	Realizar 4 eventos de capacitación durante el periodo 2024-2027					No se planificó ejecución para el año 2024, por lo que no se evalúa avance.	Ejecución prevista a pos

	la parroquia, en temas de procedimientos administrativos acorde a la LOEPS							terior
	Capacitar a la ciudadanía en temas de Protección de Derechos	Realizar 4 eventos de capacitación durante el periodo 2024-2027					No se planificó ejecución para el año 2024, por lo que no se evalúa avance.	Ejecución prevista a posterior

7.2.1 Responsables y tipo de evaluación

Responsables

NOMBRE GAD	DEL	ACTORES INVOLUCRADOS	OBJETO EVALUACIÓN	DE	JUSTIFICACIÓN
GADP JOSEGUA NGO BAJO	DE	Presidente del GAD, equipo técnico (Secretaría, Tesorera, Vocales), Consultor externo	Metas incumplidas		Identificar causas del incumplimiento, efectos y establecer acciones correctivas

Tipo de evaluación.

Esta evaluación corresponde a un análisis de desempeño con enfoque en resultados, basado en evidencia y orientado a la toma de decisiones.

Se ha realizara una evaluación cuantitativa y cualitativa

7.2.2 Objetivo General

Ejecutar una evaluación externa que permita determinar el nivel de cumplimiento de las metas institucionales del PDOT durante el año 2024, identificando los factores que incidieron en los resultados alcanzados y estableciendo medidas de mejora.

7.2.3 Objetivos específicos

- Identificar las causas que impidieron la ejecución oportuna de las actividades.
- Formular recomendaciones orientadas a la mejora de la planificación operativa.

7.2.4 Preguntas de evaluación

Se focalizan las preguntas en base a lo siguiente

- ¿Se han implementado acciones para verificar el avance de las metas?
- ¿En qué medida las metas responden a las necesidades de la población?
- Existe Retroalimentación a la ciudadanía
- Qué efectos causaron las metas incumplidas
- Cuales fueron los principales factores administrativos y financieros que provocaron los retrasos en la ejecución de proyectos

7.2.5 Criterios de Evaluación

Son los siguientes:

Criterio	Preguntas de Evaluación
Eficacia (seguimiento y logro de metas)	¿Se han implementado acciones para verificar el avance de las metas?
Pertinencia / Relevancia	¿En qué medida las metas responden a las necesidades de la población?
Sostenibilidad (participación y continuidad)	¿Existe retroalimentación con la ciudadanía?
Impacto	¿Qué efectos causaron en el bienestar las metas incumplidas?
Eficiencia (administrativa y financiera)	¿Cuáles fueron los principales factores administrativos o financieros que provocaron retrasos en la ejecución de los proyectos?

7.2.5 Técnicas para levantamiento de información

Técnica	Descripción	Tipo de información	Uso en esta evaluación
Registros administrativos	Datos oficiales generados por las direcciones ejecutoras (informes de ejecución física y presupuestaria POA, matriz de seguimiento)	Cuantitativa	Técnica principal para medir cumplimiento físico y presupuestario de las metas.
Entrevistas	Recoger percepciones detalladas de actores clave (técnicos, autoridades, representantes comunitarios) para identificar causas y contextos específicos.	Cualitativa	Técnica principal para analizar factores administrativos, técnicos y presupuestarios.

7.2.6 Matriz de evaluación.

Los elementos que ayudaran a direccionar el enfoque e evaluación son los siguientes:

E V A L U A C I O N	NOMBRE DEL GAD: Joseguango Bajo
	OBJETIVO: Analisis de los resultados de las metas propuestas para el año 2024 en el PDOT, a partir de la semaforización, tengan un menor cumplimiento, considerando el avance fisico y presupuetario de la misma
	Criterios: Eficacia, Pertinencia, Sostenibilidad, Impacto , Eficiencia.
	Preguntas de evaluación :
	¿Se han implementado acciones para verificar el avance de las metas?
	¿En qué medida las metas responden a las necesidades de la población?
	Existe Retroalimentación a la ciudadanía
	Qué efectos causaron las metas incumplidas
	Cuales fueron los principales factores administrativos y financieros que provocaron los retrasos en la ejecución de proyectos
	Tipo de Análisis cuantitativo, cualitativo
Técnicas de recopilación: Registros Administrativos y Entrevistas.	
Informante: Servidores del GAD Parroquial	

7.3 Análisis

7.3.1 Análisis de información

Se identificó la meta cuya ejecución presupuestaria tuvo un bajo cumplimiento, priorizando su evaluación. Este análisis se apoya en la información recopilada en la fase de seguimiento. Aplicada la metodología de evaluación descrita en la programación considerando los criterios de pertinencia, eficacia, eficiencia, sostenibilidad y coherencia, conforme a las Directrices Nacionales de Evaluación a los PDOT. La meta priorizada es: Ampliar y Mejorar 4 equipamientos de libre acceso en la parroquia durante el periodo 2024-2027. Cuyo objetivo de resultado es: Organizar el territorio e incrementar la dotación, cobertura y acceso a infraestructura vial, equipamiento urbano estratégico de soporte a la salud, educación, recreación medios de producción y seguridad para la parroquia, que es la que alcanzo un menor cumplimiento para el año 2024

7.3.2 Evacuación al cumplimiento de metas

GAD	Meta	Criterio	Preguntas de evaluación	Indicador	Tipo de análisis	Técnicas de recopilación	Informante	Fecha de actualización
GAD Parroquial Joseguango	Ampliar y mejorar 4 equipamientos de libre acceso (2024–2027)	Eficacia	¿Se han implementado acciones para verificar el avance de las metas?	Nº de acciones de seguimiento ejecutadas; % de avance físico y financiero	Cuantitativo y cualitativo	Revisión documental, informes técnicos,	Unidad de Planificación, Obras Públicas	Noviembre 2025
GAD Parroquial	Ampliar y mejorar 4 equipamientos de libre acceso (2024–2027)	Pertinencia / Relevancia	¿En qué medida las metas responden a las necesidades de la población?	Coherencia entre diagnóstico territorial y meta; Nº de necesidades atendidas	Cualitativo	Entrevistas, análisis documental, revisión PDOT	Líderes comunitarios, ciudadanía	Noviembre 2025
GAD Parroquial	Ampliar y mejorar 4 equipamientos de libre	Sostenibilidad / Participación	¿Existe retroalimentación con la ciudadanía?	Nº de mecanismos de participación;	Cualitativo	Encuestas, , observación	Ciudadanía, líderes barriales	Noviembre 2025

	acceso (2024–2027)			Frecuencia de espacios				
GAD Parroquial	Ampliar y mejorar 4 equipamien tos de libre acceso (2024–2027)	Impacto	¿Qué efectos causaron en el bienestar las metas incumplidas?	Afectacione s en acceso a servicios; percepción de bienestar	Cualitativo	Encuesta	Población usuaria, actores locales	Noviembre 2025
GAD Parroquial	Ampliar y mejorar 4 equipamien tos de libre acceso (2024–2027)	Eficiencia	¿Cuáles fueron los principales factores administrativos o financieros que provocaron retrasos?	Nº de retrasos identificado s; % del presupuest o no ejecutado	Cuantitativ o y cualitativo	Revisión de procesos, informes financieros, entrevistas	Dirección Financiera, Compras Públicas, Obras	Noviembre 2025

7.3.3 Análisis Cuantitativo

La fase de ejecución se enfocó en levantar y analizar información sobre las metas establecidas en el PDOT, priorizando aquellas con bajo cumplimiento, en la ejecución sea física o presupuestaria como es el caso de: “Ampliar y Mejorar 4 equipamientos de libre acceso en la parroquial” cuyo objetivo fue: Organizar el territorio e incrementar la dotación, cobertura y acceso a infraestructura vial, equipamiento urbano estratégico de soporte a la salud, educación, recreación medios de producción y seguridad, revisada la información relacionada con esta se identificó que si bien la meta anual se logra, en un 100% al igual que el avance físico no sucede lo mismo con la ejecución presupuestaría prevista para el año contando con un codificado de 232.418,45, con un devengado de 19.156,83 lo que resulta el 8.34% de avance presupuestario.

Se debe indicar además que el monto de inversión del GAD en el cumplimiento de esta meta representa un 76% razón el total de inversión por lo que su cumplimiento es de mucha importancia para la parroquia.

7.3.3 Análisis cualitativo

Conforme la técnica de evaluación de la entrevista, y la revisión de documentos que dispone el GAD, se obtuvo los siguientes resultados:

¿El GAD ha desarrollado una estrategia que permita verificar el avance y resultado de su planificación?

Se evidencia que el GAD Parroquial no cuenta con un sistema estructurado de monitoreo y evaluación (M&E). En la práctica, el seguimiento se realiza de forma empírica y reactiva debido a la ausencia de personal técnico especializado que acompañe las fases de diseño, formulación, ejecución, seguimiento y evaluación del ciclo de proyecto. Además, el control del avance se efectúa al cierre del año fiscal, lo cual limita la identificación temprana de desviaciones presupuestarias, retrasos en cronogramas o problemas técnicos. Esta práctica reduce la capacidad institucional de implementar acciones correctivas oportunas y debilita la gestión basada en resultados.

¿En qué medida el nivel de cumplimiento de las metas está acorde a las necesidades de la población?

Las metas formuladas se alinean con las necesidades reales del territorio y responden a demandas históricas de la comunidad. Sin embargo, se identifica una demanda creciente de obras con carácter urgente, muchas de las cuales no son de competencia directa del GAD Parroquial.

Para atender estas necesidades, se ha solicitado delegación de competencias a otros niveles de gobierno; no obstante, dichos procesos no se concretan dentro de los plazos programados, lo que genera retrasos y afecta el cumplimiento efectivo de las metas. La falta de articulación interinstitucional constituye un factor que incide negativamente en la capacidad del GAD para responder adecuadamente a las expectativas ciudadanas.

¿Se están realizando las actividades planificadas para alcanzar las metas del PDOT?

Si bien algunas actividades han sido programadas y ejecutadas, persisten limitaciones

estructurales que afectan la eficiencia del proceso. Entre los principales factores se encuentran:

- Falta de estudios técnicos previos para sustentar las intervenciones.
- Carencia de documentación habilitante, incluyendo escrituras o documentos legales que acrediten la competencia del GAD para intervenir en los predios.
- Arrastre de problemas administrativos y técnicos desde años anteriores sin haber sido abordados.
- Incorporación de obras a los instrumentos operativos sin una formulación adecuada, lo que genera dificultades durante la ejecución.

¿Las actividades programadas son pertinentes para el logro de las metas?

La programación no refleja completamente la realidad territorial ni las capacidades operativas del GAD Parroquial. Varias obras incluidas en los instrumentos de planificación carecen de estudios preliminares y no consideran limitaciones técnicas, legales ni presupuestarias.

Esto afecta la pertinencia de las actividades y disminuye la probabilidad de alcanzar los resultados esperados dentro del período planificado.

¿Existe retroalimentación con la ciudadanía para mejorar los resultados?

Sí, existe un mecanismo de retroalimentación, principalmente a través de los eventos de participación ciudadana organizados por el GAD, donde la comunidad expresa sus necesidades y prioridades. Estas instancias contribuyen al ajuste de acciones y fortalecen el vínculo entre gobierno y población.

Entre los problemas más relevantes se destacan la insuficiencia de recursos técnicos y la falta de especialistas que acompañen integralmente el ciclo del proyecto. Asimismo, se identificaron dificultades administrativas derivadas de la ausencia oportuna de documentos habilitantes necesarios para la contratación y ejecución de obras.

7. Conclusiones

- Durante el año 2024, de las 13 metas programadas en el PDOT, 4 fueron intervenidas mediante programas y proyectos, alcanzando un 100% de cumplimiento en dichas metas. Sin embargo, se presentó un inconveniente en la ejecución presupuestaria de la meta priorizada para esta evaluación: “Ampliar y mejorar 4 equipamientos de libre acceso en la parroquia”. que no se ejecutó el 100% del presupuesto programado, en el año 2024
- En el año 2024, el Gobierno Parroquial destinó la mayor parte de su presupuesto al ODS “Ciudades y comunidades sostenibles”, con una inversión superior a USD 238.000 en proyectos de infraestructura. Esta priorización demuestra el compromiso institucional con el desarrollo territorial.
- Las metas responden a necesidades reales, pero varias actividades fueron incorporadas en sus instrumentos operativos sin suficiente sustento documental habitante, lo que reduce su pertinencia y viabilidad. Además, la limitada articulación con otros niveles de gobierno en procesos de delegación de competencias dificulta la atención oportuna de obras prioritarias, afectando el cumplimiento de los objetivos establecidos.
- La ausencia de personal especializado y de un sistema formal de monitoreo y evaluación afecta todo el ciclo de los proyectos: formulación, programación, ejecución y control. A ello se suman retrasos derivados de la falta de estudios técnicos previos y de documentación habilitante, así como problemas administrativos arrastrados desde años anteriores, lo que genera demoras en la ejecución.
- Se observó que algunas metas no cumplen con los parámetros establecidos, y que la denominación de ciertos programas se refiere más a actividades. Esta situación también fue identificada en el reporte de errores del Sistema de Información para Gobiernos Autónomos Descentralizados, emitido por la Secretaría Técnica Planifica Ecuador. Esta inconsistencia resalta la necesidad de revisar y ajustar tanto los

parámetros de medición como la nomenclatura de los programas para garantizar una evaluación más precisa y efectiva y que este hallazgo no se repita en los procesos de actualización del PDOT.

8. Recomendaciones.

- Se recomienda realizar una reprogramación operativa inmediata que garantice la ejecución de las metas no intervenidas del PDOT 2024, priorizando aquellas de mayor presupuesto además implementar un plan de gestión, que incluya revisión documental, actualización de requisitos técnicos y cronogramas realistas, a fin de asegurar que los compromisos heredados puedan ejecutarse o reprogramarse de manera oportuna.
- Se recomienda que elabore check list que se debe cumplir previo a que la obra sea incorporada al POA únicamente cuando cuente con estudios técnicos mínimos, documentación habilitante completa y análisis de competencia institucional. Paralelamente, establecer mesas de articulación intergubernamental para agilizar delegaciones de competencias y mejorar la coordinación con otras entidades.
- Se sugiere implementar una metodología institucional de monitoreo, seguimiento y evaluación (M&E) con reportes trimestrales, indicadores claros y alertas tempranas, complementado con la contratación o asistencia técnica especializada en formulación y seguimiento de proyectos, a fin de mejorar la eficiencia y reducir retrasos administrativos y técnicos.
- Respecto a la inconsistencia en las metas y denominaciones de programas, se recomienda que, durante la actualización/ alineación del PDOT, se preste especial atención a este aspecto para asegurar que las metas sean claras y medibles. Además, es fundamental realizar una planificación que considere las capacidades técnicas y presupuestarias del GAD, de manera que las metas y programas se ajusten de forma precisa a las realidades locales.

- Fortalecer todas las fases del ciclo presupuestario y actualizar los instrumentos de planificación de manera integral. Tras el proceso de actualización/ alineación del PDOT, es fundamental armonizar el plan estratégico institucional con los POAs, la estructura presupuestaria, y los mecanismos de seguimiento y evaluación. Esto garantizará una coherencia y sincronización adecuada entre los diversos componentes del ciclo de planificación y ejecución, optimizando el uso de recursos y mejorando la eficacia de las intervenciones.
- Se recomienda que los resultados del informe de seguimiento y evaluación sean presentados a la máxima instancia de participación ciudadana del GAD parroquial considere pertinente, de conformidad al Art. 266 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización además esta información deberá estar disponible en el Sistema de Información Local.

9. Plan de Acción:

PLAN DE ACCION	
COMPETECNCIA PRIORIZADA: CONCURRENTEMENTE Y EN COORDINACIÓN CON GOBIERNOS PROVINCIALES Y MUNICIPALES: PLANIFICAR, CONSTRUIR MANTENER LA INFRAESTRUCTURA FÍSICA LOS EQUIPAMIENTOS Y ESPACIOS PÚBLICOS DE ALCANCE PARROQUIAL	
OBJETIVO ESTRATEGICO DEL PDOT: ORGANIZAR EL TERRITORIO E INCREMENTAR LA DOTACIÓN, COBERTURA Y ACCESO A INFRAESTRUCTURA VIAL, EQUIPAMIENTO URBANO ESTRATÉGICO DE SOPORTE A LA SALUD, EDUCACIÓN, RECREACIÓN MEDIOS DE PRODUCCIÓN Y SEGURIDAD PARA LA PARROQUIA	
META DE RESULTADO DEL PDOT: AMPLIAR Y MEJORAR 4 EQUIPAMIENTOS DE LIBRE ACCESO EN LA PARROQUIAL DURANTE EL PERIODO 2024- 2027	
N°	Alerta / dificultad prioritaria
1	Baja ejecución presupuestaria en un programa de metas del PDOT 2024
2	Falta de estudios técnicos y documentación habilitante previa, generando retrasos en la ejecución
3	Ausencia de sistema formal de monitoreo y evaluación (M&E) e insuficiente personal especializado
4	Inconsistencias en formulación de metas y denominación de programas (no cumplen parámetros)
5	Débil articulación con otros niveles de gobierno y baja articulación entre PDOT, PEI, POA y presupuesto

Nro	DESCRIPCION DE LA ESTRATEGIA Y/ ACCION	Fecha cumplimiento	Responsable principal	AVANCE	RECOMENDACIONES
1	Reprogramar operativamente las metas no intervenidas, priorizando las de mayor presupuesto; actualizar cronogramas y requisitos técnicos para viabilizar obras heredadas. Largo plazo: Institucionalizar un procedimiento anual de revisión y reprogramación de metas del PDOT y POA para evitar acumulación de proyectos de arrastre.	3/3/2026	Presidente del GAD / Responsable de Planificación	En el proceso deberán reportar los responsables	
2	Elaborar y aplicar un check list obligatorio previo a la incorporación de obras en el POA (estudios mínimos, documentación habilitante completa, análisis de competencia institucional). Largo plazo: Establecer un	4/3/2026	Vocal de Obras Públicas /Personal Técnica del GAD	En el proceso deberán reportar los responsables	

	banco de proyectos técnicamente formulados que alimente de manera permanente los POA anuales.				
3	Diseñar e implementar una metodología institucional de M&E con reportes trimestrales, indicadores claros y alertas tempranas. Largo plazo: Gestionar la contratación o asistencia técnica especializada para formulación, seguimiento y evaluación de proyectos, consolidando una unidad o rol responsable de M&E dentro de la estructura del GAD.	6/6/2026	Presidente del GAD /Delegado como Responsable de Seguimiento y Evaluación	En el proceso deberán reportar los responsables	
4	Revisar y ajustar metas e indicadores durante la actualización/alineación del PDOT, asegurando que sean claras,	18/7/1905	Comisión de Planificación / Personal técnico de Planificación	En el proceso deberán reportar los responsables	

	medibles y alineadas al SIGAD y a Planifica Ecuador. Largo plazo: Mantener un procedimiento de control de calidad de metas y programas antes de su ingreso a los instrumentos de planificación y a los sistemas de información.				
5	Establecer mesas de articulación intergubernamental para delegación de competencias y coordinación de obras prioritarias. Largo plazo: Armonizar PDOT, plan estratégico institucional, POAs, estructura presupuestaria y mecanismos de seguimiento, garantizando coherencia en todo el ciclo de planificación, programación y ejecución.	31/12/2026	Presidente del GAD / Vocales / Equipo Administrativo y Financiero	En el proceso deberán reportar los responsables	

10. Anexos:

Anexo 1. Entrevista.

Anexo 2. Reporte SIGAD

11. Referencias Bibliográficas

- Asamblea Nacional del Ecuador. (2010). Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPFP). Registro Oficial Suplemento 306 de 22 de octubre de 2010. Quito, Ecuador.
- Asamblea Nacional del Ecuador. (2010). Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD). Registro Oficial Suplemento 303 de 19 de octubre de 2010. Quito, Ecuador.
- Secretaría Nacional de Planificación. (2025). Guía Metodológica para la Formulación, Seguimiento y Evaluación de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT). Edición 2025. Quito, Ecuador.
- Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Joseguango.(2024). Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Joseguango . Bajo – 2023-2027 Ecuador.
- Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Joseguango Bajo 2024). Plan Operativo Anual (POA) 2024.
- Secretaría Nacional de Planificación. (2025). Módulo de Cumplimiento de Metas. Sistema de Información para los Gobiernos Autónomos Descentralizados (SIGAD) – Reporte de Cumplimiento 2024. Quito, Ecuador